

Fonds d'action COVID-19 pour l'Afrique (CAF-Africa)

Fournir aux agents de santé communautaire (ASC) au Mali et dans d'autres pays d'Afrique subsaharienne des équipements de protection individuelle (EPI) pendant l'épidémie de COVID-19



Introduction

Les agents de santé communautaire (ASC) sont un lien essentiel entre les services de soins de santé primaires et les membres de leurs communautés. Selon le contexte, ils proposent une vaste gamme de services qui incluent la promotion de comportements sains et la mise en relation des membres de la communauté avec les prestataires des établissements de santé formels (Pallas et al., 2013). Malgré le rôle important que ces travailleurs jouent au sein de leurs communautés, ils ne disposent généralement pas de l'équipement de protection individuelle (EPI) nécessaire pour se protéger et fournir des services pendant l'épidémie de COVID-19. Au Mali, par exemple, environ 9,1 millions d'unités d'EPI étaient nécessaires au début de la pandémie, ce qui a fortement nui aux visites à domicile menées par les ASC, car ils étaient considérés comme des vecteurs potentiels du virus (Remoe, 2021). En réponse à ce problème, le [Fonds d'action COVID-19 pour l'Afrique \(CAF-Africa\)](#) a commencé à travailler avec le [Ministère de la Santé du Mali](#) et [Musso](#) dans le but de fournir



aux ASC des équipements de protection individuelle (EPI) afin qu'ils puissent se protéger et limiter la propagation de la COVID-19.

Présentation du Fonds d'action COVID-19 pour l'Afrique

Le Fonds d'action COVID-19 pour l'Afrique (CAF-Africa) est une collaboration orientée vers l'action menée par plus de trente organisations dédiées à la protection des ASC de première ligne impliqués dans la riposte de l'Afrique face à l'épidémie de COVID-19. Il fut créé dans le but de collecter jusqu'à 100 millions de dollars afin de fournir des EPI aux ASC dans 24 pays africains pendant environ un an, les EPI fournis couvrant ainsi les lacunes identifiées par le gouvernement tout en incluant le contrôle de leur utilisation finale par des partenaires dans le pays chargés de documenter la réception et la distribution de ces fournitures une fois sur place.¹ Le financement de cette initiative provient principalement de dons philanthropiques et privés (CAF-Africa, 2021).

CAF-Africa travaille avec le Ministère de la Santé (MdS) et un partenaire de santé non gouvernemental pour déterminer les besoins en EPI des ASC sur le terrain et établir un plan de distribution de ces fournitures aux travailleurs. Le Fonds donne la priorité à la fourniture d'articles d'EPI identifiés comme essentiels par l'OMS et l'UNICEF. Il s'agit notamment de masques chirurgicaux, de gants, d'écrans faciaux, de blouses et de conteneurs pour les déchets biologiques. L'EPI provient de sources internationales approuvées et CAF-Africa vise à fournir aux pays au moins six mois de fournitures. Le processus suivant est utilisé pour fournir des EPI aux pays :

- **Réunion de lancement** : Tous les partenaires (par exemple, MdS, Muso) se réunissent et lancent le processus de distribution d'EPI aux ASC.
- **Demande de vérification** : Les partenaires dans le pays, y compris le Ministère de la Santé, conviennent de la quantité d'EPI nécessaire pour protéger les ASC au cours des six prochains mois.
- **Confirmation de la distribution au dernier kilomètre²** : Les partenaires dans le pays conviennent du plan de distribution au dernier kilomètre et identifient toutes les ressources supplémentaires qui pourraient être nécessaires pour faciliter ce processus.
- **Détermination des besoins par rapport aux ressources disponibles de CAF-Africa** : CAF-Africa confirme que la demande du pays est réalisable compte tenu des ressources actuelles et des principes directeurs.

¹ Les 24 pays concernés sont l'Angola, le Bénin, le Burkina Faso, la Côte d'Ivoire, l'Éthiopie, le Ghana, le Kenya, le Lesotho, le Libéria, Madagascar, le Mali, le Mozambique, le Niger, le Nigeria, l'Ouganda, la République démocratique du Congo, le Rwanda, le Sénégal, la Sierra Leone, la Tanzanie, le Togo, la Zambie, et le Zimbabwe. Ces pays ont été sélectionnés parce qu'ils avaient : 1) des informations accessibles au public sur le nombre d'ASC actifs dans le pays, et 2) un partenaire de la société civile prêt à assurer la liaison avec le Ministère de la Santé pour fournir des EPI aux ASC

² La distribution au dernier kilomètre est définie comme la distribution des EPI jusqu'à la destination de livraison finale

- **Envoi de la commande** : CAF-Africa envoie un formulaire de consignation au MdS pour initier une commande d'EPI.
- **Vérification de l'utilisateur final** : CAF-Africa supervise l'expédition des produits jusqu'au port d'entrée et au dernier kilomètre (CAF-Africa, 2021).

Entre août 2020 et juin 2021, CAF-Africa a livré 81,6 millions d'unités d'EPI aux ASC dans 18 des 24 pays concernés (CAF-Africa, 2021 ; Slobig, 2021).

Éléments favorables et obstacles à la mise en œuvre

Dans l'ensemble, l'expérience du Mali avec CAF-Africa a été extrêmement positive, les responsables de Muso notant que les EPI reçus ont permis aux ASC de se protéger tout en continuant à fournir des services aux jeunes enfants et à leurs familles. De plus, les responsables de Muso qui ont collaboré avec CAF-Africa ont été impressionnés par la rapidité de la livraison des EPI dans le pays, en particulier au plus fort de la pandémie. Ils ont également noté que leur engagement et leur coordination avec CAF-Africa tout au long du processus d'achat des EPI étaient transparents et qu'ils avaient des contacts réguliers avec le MdS et CAF-Africa pour s'assurer que les EPI soient livrés et distribués aux ASC.

Malgré ces succès, les responsables nationaux ont d'abord rencontré des difficultés à quantifier les besoins en EPI des ASC, ce qui les a obligés à revoir leur liste d'exigences à plusieurs reprises afin de s'assurer que les données étaient alignées sur les ressources disponibles de CAF-Africa. De plus, les modifications apportées au plan de distribution par le MdS ont parfois entraîné des retards dans la distribution des EPI aux ASC. Enfin, en raison de pénuries mondiales, les quantités d'EPI reçues au Mali étaient parfois inférieures à celles requises par le MdS. Malgré ces défis, en mars 2021, CAF-Africa avait livré (ou s'était engagé à livrer) environ 7,2 millions d'EPI aux ASC au Mali (CAF-Africa, 2021).

L'impact de CAF-Africa

Les efforts considérables de CAF-Africa pour fournir des EPI aux ASC comblent une lacune importante nuisant aux activités des ASC depuis le début de l'épidémie de COVID-19. En fournissant à ces travailleurs les ressources nécessaires pour se protéger contre le virus, CAF-Africa s'assure qu'ils peuvent continuer à fournir des services essentiels aux jeunes enfants et à leurs familles tout en limitant la propagation du virus au sein de leurs communautés. À l'avenir, le Mali pourrait utiliser son expérience avec CAF-Africa comme point de départ des mesures visant à doter les ASC d'EPI au-delà de l'épidémie de COVID-19. Son expérience avec CAF-Africa pourrait également servir de ressource utile pour d'autres pays qui souhaitent explorer différentes manières de fournir des EPI aux membres de leurs équipes.

Références

- COVID-19 Action Fund for Africa. (2021). *COVID-19 Action Fund for Africa: Community Health Worker PPE Distribution Progress*. <https://cafafrica.org/progress-map/>
- COVID-19 Action Fund for Africa. (2021). *Frequently Asked Questions (FAQs)*. <https://cafafrica.org/faqs/>
- COVID-19 Action Fund for Africa. (2021). *Protecting the Community Health Workforce During COVID-19: Getting PPE to the last mile*. https://cafafrica.org/wp-content/uploads/2020/11/CAF-Africa_ExecutiveSummary_FINAL-1.pdf
- Entretiens des principaux informateurs avec les représentants de Muso
- Pallas, S., Minhas, D., Perez-Escamilla, R., Taylor, L., Curry, L., & Bradley, E. (2013). Community Health Workers in Low- and Middle-Income Countries: What Do We Know About Scaling Up and Sustainability? *Am J Public Health, 103*(7), e74–e82.
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3682607/>
- Slobig, Z. (2021). *Getting PPE To The Last Mile*. Village Reach.
<https://www.villagereach.org/2021/07/28/getting-ppe-to-the-last-mile/>
- Remoe, V. (2021). Community Health Workers: The Unsung Heroes in Africa's COVID-19 response. *Africa Renewal*. <https://www.un.org/africarenewal/magazine/january-2021/unsung-heroes-africa%E2%80%99s-covid-19-response>